

EL POTENCIAL DE LA DIÁSPORA VENEZOLANA PARA EL DESARROLLO DEL PAÍS¹

Marianela LAFUENTE y Carlos GENATOS²

RESUMEN

La grave crisis venezolana ha agudizado el éxodo de la población en los últimos años. En enero de 2021 se contaban en la diáspora 5.442.611 venezolanos, casi un 20% de la población del país.

La diáspora venezolana cuenta con una alta proporción de personas con altas calificaciones académicas: se estima que 1.300.000 personas con nivel universitario o de postgrado están en el exilio, y más de 900.000, en cinco principales destinos: USA, España, Chile, Perú y Colombia, un valioso capital de talento humano que es necesario vincular con los planes de reactivación y futuro desarrollo del país.

Se realizó una revisión de experiencias de diferentes países del mundo que han implementado políticas y programas de repatriación y vinculación con sus diásporas. El énfasis de las políticas que conciernen a la diáspora calificada se centra en la circulación del talento global, en la creación de redes, y en estimular y fortalecer la demanda de conocimiento en las universidades y empresas de los países de origen. Para estimular el retorno de migrantes calificados de la diáspora se busca vincularlos a programas o proyectos específicos: iniciativas de emprendimiento, inserción en incubadoras, parques tecnológicos o zonas especiales de desarrollo, proyectos de innovación en empresas, proyectos de investigación en universidades o centros de I+D, inserción en programas de formación, proyectos industriales, entre otros. Para ser exitosos, los programas de repatriación requieren el acompañamiento de políticas, programas y estímulos eficientes de reinserción. Un factor que se revela de importancia fundamental es el desarrollo de fortalezas institucionales para implementar y hacer seguimiento a los programas de la diáspora.

Palabras Clave: Diáspora, fuga de cerebros, talento global, redes de conocimiento, ciencia y tecnología, políticas de desarrollo.

ABSTRACT

The Venezuelan diaspora's potential for the development of the country.

Since 2017, as the critical Venezuelan humanitarian crisis worsened, the exodus of the population has greatly increased. In January 2021, there were 5,442,611 Venezuelans in the diaspora, almost 20% of the country's population.

¹ Este artículo fue previamente divulgado en la *Revista Trópico Absoluto* (Crítica, Pensamiento, Ideas), el 02/04/2021. <https://tropicoabsoluto.com/2021/04/02/el-potencial-de-la-diaspora-venezolana-para-el-desarrollo-del-pais/>

² Individuo de Número, Vicepresidente de la Academia Nacional de la Ingeniería y el Hábitat. Correo-e: mlafuente@gmail.com. Individuo de Número de la Academia Nacional de la Ingeniería y el Hábitat. Correo-e: carlosgenatos@gmail.com

A big proportion of the Venezuelan diaspora has high academic qualifications: it is estimated that 1,300,000 people with a graduate or postgraduate level are in exile, among which more than 900,000 are concentrated in five main countries: USA, Spain, Chile, Peru and Colombia; a valuable capital of human talent that needs to be linked with the reactivation and future development plans of the country.

A review of the experiences of different countries in the world that have implemented policies and programs for repatriation and engagement with their diasporas was carried out. The policies concerning qualified diasporas are centered on the circulation of global talent, on the creation of networks, and on stimulating and strengthening the demand for knowledge in the universities and companies of the countries of origin. To stimulate the return of qualified migrants from the diaspora, these policies aim to link them with specific programs or projects: entrepreneurship initiatives, insertion in incubators, technology parks or special development zones, innovation projects in companies, research projects in universities or R+D Centers, insertion in training programs, industrial projects, among others. To be successful, repatriation programs require the support of efficient reinsertion policies and incentives. A crucially important factor is the development of institutional strengths to implement and monitor diaspora programs.

Key words: Diaspora, brain drain, global talent, knowledge networks, science and technology, development policies.

INTRODUCCIÓN

El 2021 encuentra a Venezuela sumida en una grave crisis. La contracción económica que ha vivido el país en los últimos años ha sido catastrófica, con caídas consecutivas del PIB desde el 2014. La disminución de la exportación petrolera, la agudización de las sanciones internacionales contra Nicolás Maduro y su gobierno, el colapso del sistema eléctrico nacional (racionamiento, apagones, fallas continuas en todo el país), el deterioro general de los servicios públicos, incluyendo especialmente el suministro de agua y del gas, de la infraestructura en general, la dificultad para acceder a la alimentación, la dolarización de facto, la inflación en aumento y la crisis política, han llevado el país a una situación extrema, sin salidas visibles en el corto plazo. Desde el 2017, se agudizó el éxodo de los venezolanos, que atraviesan las fronteras terrestres impulsados por el deseo de escapar de la terrible situación del país y de encontrar trabajo y mejores condiciones de vida en otros horizontes. La irrupción del COVID-19, la cuarentena social y el aislamiento, y principalmente la escasez de gasolina, han paralizado casi completamente a Venezuela y sumido a la población en una terrible incertidumbre. La pandemia hoy se cierne sobre el país, con un sistema de salud en ruinas, una población sumida en la pobreza y una economía colapsada. Pero ni el COVID-19, ni el cierre de las fronteras, han logrado frenar el éxodo de los venezolanos. La diáspora sigue en aumento. Con ella, ha salido del territorio un capital de talento invaluable y muy necesario para llevar adelante los planes de reconstrucción y reactivación económica del país.

CUANTIFICACIÓN DE LA DIÁSPORA

Según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el fenómeno migratorio venezolano ha pasado a ser “el éxodo más grande en la historia reciente de la región”. El 12 de abril de 2018 se creó una Plataforma Regional de Coordinación Interagencial para dirigir y coordinar la respuesta a los refugiados y migrantes de Venezuela¹. Esta plataforma da cuenta de una cifra, actualizada al 5 de enero de 2021, que asciende a los **5.442.611**² venezolanos migrantes, refugiados y solicitantes de asilo, según datos de los gobiernos receptores.

Cuantificar la diáspora de migrantes no es tarea fácil. Es muy difícil, en el contexto venezolano, encontrar estadísticas e indicadores oficiales que reflejen la situación real de la población. Las instituciones públicas no proveen información confiable ni actualizada. Cuando se utilizan los datos de los países destino, se encuentran también muchas dificultades. Las cifras dependen de las diversas metodologías utilizadas en cada país para censar la población y para elaborar estadísticas. Además, muchos países sólo dan cuenta de los venezolanos que poseen un estatus migratorio regular. Los datos generalmente no incluyen a los venezolanos que se encuentran como turistas, en situación irregular, en trámites de regularización o que ingresan clandestinamente. Tampoco dan cuenta de aquellas personas que poseen doble nacionalidad, las cuales usualmente abandonan el país como venezolanos e ingresan a su destino como nacionales. Por otro lado, no todos los países tienen los datos actualizados y las comparaciones se realizan con diferencias importantes en los lapsos de tiempo y años de muestreo. El flujo migratorio venezolano se ha incrementado aceleradamente desde el 2017, y la gran mayoría de migrantes ha salido del país entre el 2018 y el 2019. Dado lo reciente del fenómeno, es todavía más difícil cuantificar la data de manera ajustada. Según la ACNUR, el número de venezolanos que han regularizado su estancia en otros países, para enero de 2021, es de 2.493.620, apenas un 46% del total de migrantes, por lo que cuantificar la diáspora a partir del porcentaje de residentes que reflejan las estadísticas nacionales y de organismos internacionales, resulta bastante conservador.

DESTINOS DE LA DIÁSPORA

Venezuela fue, durante mucho tiempo, un país que acogía migrantes de otras nacionalidades. El fenómeno migratorio venezolano comienza a ser notorio solamente a finales del siglo XX. Varios autores distinguen diferentes oleadas de migración, las cuales responden a distintas circunstancias políticas, económicas y sociales del país³.

Los destinos principales de emigración de los venezolanos, hasta el 2015, se centraban en Estados Unidos y Europa, como lo muestra la Tabla 1. Los emigrantes, en su gran mayoría, tenían un nivel educativo alto y posibilidades económicas, lo que les facilitó, a muchos, conseguir empleo o iniciar un negocio propio, para establecerse en su destino. Sin embargo, las últimas oleadas de emigrantes han privilegiado como destino, los países de Latinoamérica y el Caribe. En 2019, Colombia y Perú son los principales destinos, agrupando más de un 65% del total de emigrantes. Sigue Estados Unidos con un 10,07% y España, con un 8%. Después de Colombia y Perú, los principales destinos en Latinoamérica, son Chile y Argentina, mientras que, en Europa, después de España, los principales destinos son Italia y Portugal. No solamente ha variado el destino preferido de los migrantes, sino que a lo largo de los años también ha cambiado su perfil. Diferentes olas de emigración se han sucedido, que reflejan las diferentes motivaciones que, en el tiempo, han impulsado a los venezolanos a migrar.

Tabla 1. Porcentaje del stock de emigrantes venezolanos por regiones del mundo.

Regiones	1995	2000	2005	2010	2015	2019
América Latina y el Caribe	32,25%	27,55%	21,04%	19,11%	24,59%	76,39%
Europa	33,57%	34,95%	43,06%	44,89%	39,29%	12,87%
América del norte	33,42%	36,87%	35,36%	35,26%	35,14%	10,40%
Oceania	0,38%	0,37%	0,36%	0,60%	0,83%	0,29%
África	0,09%	0,05%	0,04%	0,05%	0,07%	0,02%
Asia	0,29%	0,21%	0,14%	0,10%	0,07%	0,02%
	242.811	319.240	438.692	558.091	690.683	2.534.133

Fuente: UNDESA. Elaboración propia.

La primera ola migratoria importante coincide con los inicios del gobierno de Chávez. En 2002 ocurrió un golpe de estado, seguido de huelgas y paros nacionales, con los consecuentes despidos masivos de trabajadores de PDVSA, la compañía estatal venezolana de petróleo. Más de quince mil personas, en su mayoría profesionales altamente calificados, fueron expulsadas de PDVSA. Muchos de ellos emigraron a otros países petroleros, donde consiguieron rápidamente nuevos empleos, bien remunerados. La situación política y el incremento de la inseguridad personal hicieron que aumentara

la salida de venezolanos del país, en su mayoría de clase alta y media alta, con recursos económicos y altos niveles educativos.

Entre los años 2004 y 2013, se produce un incremento histórico de los ingresos petroleros en Venezuela. La aprobación de la posibilidad de reelección indefinida de Chávez en 2004, las frecuentes expropiaciones, la estatización de empresas, el acoso a los medios de información ocasionó una pronunciada fuga de capitales, la emigración de empresarios y el traslado de empresas al extranjero (segunda ola migratoria).

Después de la muerte de Chávez, en 2013, asciende al poder Nicolás Maduro. Se profundiza el deterioro de la calidad de vida en Venezuela, aumenta el desabastecimiento y las condiciones económicas se agravan, así como aumentan la represión, la persecución política y la inseguridad personal. Las clases medias profesionales y los jóvenes universitarios buscan otros horizontes y mayores oportunidades de trabajo en el extranjero, y muchos parten al exilio. A partir de 2016, las clases más pobres también emigran, en busca de trabajo y medios para sobrevivir (tercera ola migratoria).

Después de 2017 se agrava y masifica el fenómeno. Muchos desplazados presentan un perfil ahora distinto: son de menor nivel educativo y menos recursos económicos. La migración sur/sur se acentúa; los desplazamientos son mayoritariamente a través de las fronteras terrestres, en parte porque es más barato, pero también debido a las dificultades que se presentan para conseguir pasaportes y visas, así como por la escasez de vuelos, ya que pocas compañías aéreas continúan sirviendo al país. La mayor parte de los emigrantes en 2018 y 2019 (casi un 75% del total de la diáspora en 2020) salieron del país sin haber formulado un proyecto de migración previo. Los destinos escogidos, principalmente Colombia y Perú, han constituido para ellos un destino forzado e improvisado. Esta cuarta ola, con una emigración masiva de venezolanos, sin precedentes, se desaceleró a principios de 2020 por la irrupción del COVID-19, que cerró completamente las fronteras y paralizó la movilidad de las poblaciones del mundo, pero no se ha detenido y continúa en el 2021. La cuarta ola de migración está fundamentalmente motivada por la pobreza en que está sumido el país, por la necesidad urgente que tiene la población de solventar sus necesidades más básicas para subsistir, conseguir trabajo, alimentación y salud.

La figura 1 muestra el aumento masivo de la migración a partir de 2017, especialmente hacia Colombia, Perú y Chile.

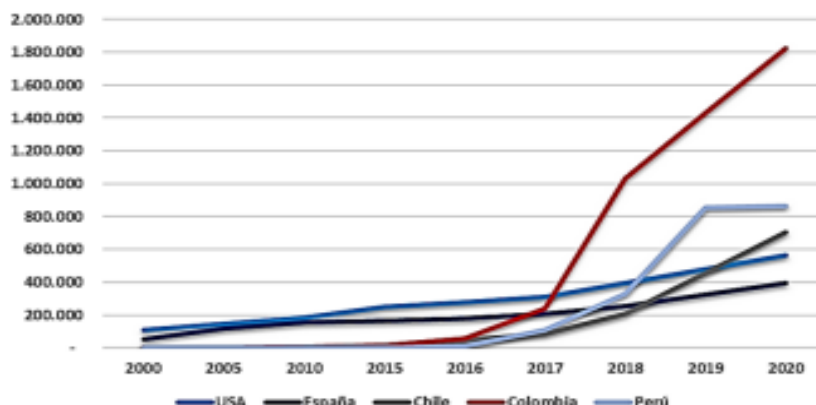


Figura 1. Migrantes venezolanos en Estados Unidos, España, Chile, Colombia y Perú. Variación en el tiempo⁴.

NIVEL EDUCATIVO DE LA DIÁSPORA

Un alto porcentaje de la diáspora, incluso de las últimas oleadas migratorias, es joven y tiene un elevado nivel de estudios. Esto se explica en parte, porque el progreso en la matrícula universitaria venezolana fue una bandera del gobierno chavista y de sus misiones educativas; fueron políticas que apuntaron a la masificación de la educación, sin controlar su calidad. Por un lado, se crearon apresuradamente misiones educativas y se multiplicaron nuevas instituciones de educación superior que no contaban ni con la infraestructura ni con el personal adecuado para garantizar programas de calidad, y por el otro, se descuidaron y abandonaron las mejores universidades del país, hasta llevar a muchas de ellas a su virtual destrucción, con lo cual el nivel educativo se ha venido deteriorando aceleradamente. Para 2016, se estimaba que alrededor de un 25% de la población venezolana había obtenido un título universitario⁵. Pero desde 2005, con la creación masiva por parte del gobierno de nuevas universidades e institutos, se conocen también las deficiencias de sus egresados en todas las áreas, y particularmente en carreras relacionadas con salud y derecho. El nivel de los egresados universitarios en Venezuela es entonces muy heterogéneo, especialmente a partir de 2010. Es por ello que el nivel educativo no es un indicador suficiente para caracterizar a la diáspora altamente calificada y establecer políticas con respecto a la fuga de cerebros venezolanos. Se requeriría considerar otros factores, como las condiciones de empleo antes de salir de Venezuela y en los países de acogida, información difícil de precisar, sobre todo para las oleadas migratorias más recientes.

La figura 2 muestra el nivel educativo de los migrantes venezolanos en los cinco principales destinos, comparado con los niveles promedio de la población mayor de quince años de países de la OCDE.

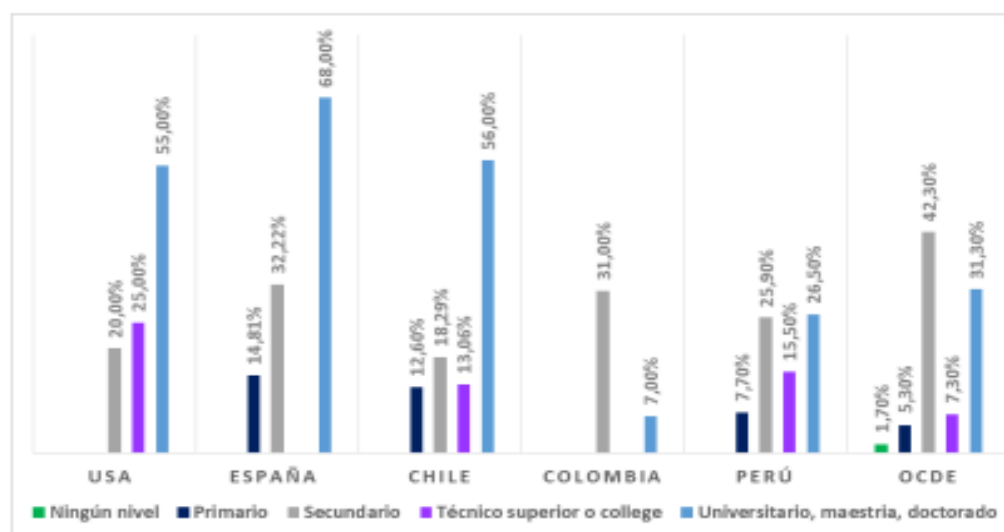


Figura 2. Nivel educativo de la diáspora venezolana en cinco países y de la población de la OCDE.

El estudio realizado por los autores, con datos de fuentes diversas de los cinco principales destinos de migración venezolana⁶, indica que más del 50% de la diáspora es joven, con edades comprendidas entre los 20 y 39 años. Para los inicios del 2020, se estimó que más de 1.300.000 venezolanos con título universitario o de postgrado, habían emigrado al extranjero. Entre ellos, se sabe que en España hay unos 5.000 médicos, mientras que se reportaban para 2018: 3.842 en Chile, 2.346 en Colombia y 1.654 en Ecuador. En total, se conoce que más de 30.000 médicos han emigrado, lo que corresponde a un 30% del total de médicos del país contabilizados en 2017⁷. El éxodo ha afectado también al sistema académico: más de un 40% de la planta profesoral de las universidades ha renunciado o emigrado, al igual que 200.000 maestros y 2.000 científicos. La situación de la diáspora en sus países de acogida es muy heterogénea, pero se estima que un gran porcentaje de los venezolanos en el exilio están sobre

calificados para el trabajo que desempeñan, y una gran parte trabaja en ocupaciones elementales o están desocupados. Como referencia, las tasas de desempleo de la diáspora venezolana son del 6% en USA, el 40% en España, el 26% en Chile, el 14,4% en Colombia y del 6,1% en Perú (datos de 2018).

EL POTENCIAL DE LA DIÁSPORA PARA EL PAÍS

El COVID-19 impone un escenario incierto en todos los países del mundo. La recesión y el desempleo tornarán seguramente muy difícil la inserción de nuevos migrantes en las economías afectadas. Muchos países han anunciado medidas para cerrar temporalmente la migración, lo que coloca a las últimas oleadas de emigrantes venezolanos en una situación de gran vulnerabilidad.⁸

La migración del talento calificado venezolano responde a razones que tienen que ver con la inestabilidad política y económica, la inseguridad personal, y las precarias condiciones de vida y de trabajo en el país. Las dificultades de instalación en países extranjeros, hace que muchos de los migrantes no logren concretar sus aspiraciones. Algunos se establecerán de manera adecuada y permanente, y sus familias se desarrollarán en los países de acogida. Pero otros, no se sentirán satisfechos con sus condiciones de trabajo y se inclinarán por regresar.

En Venezuela, el éxodo masivo de las personas altamente capacitadas incluye profesionales de diversas áreas: médicos, ingenieros, científicos, profesores, maestros, pero también técnicos calificados, empresarios, gerentes, personas cuyas capacidades son muy necesarias para la reconstrucción y desarrollo del país. Incluso en el caso de aquellos emigrantes calificados que decidan no regresar, estas personas pueden igualmente aportar sus capacidades y recursos, y apoyar de muchas maneras los proyectos de desarrollo del país.

La valoración de las diásporas en el mundo ha cambiado. La diáspora calificada no puede verse ya como una indeseable “fuga de cerebros”, sino que comienza a ser valorada como un “banco de cerebros”, un capital importante que puede ser aprovechado en función del desarrollo del país, y como una fuente de recursos para impulsar nuevas dinámicas globales de circulación del conocimiento y del talento humano.

Por ello, en muchos países, se han desarrollado políticas y programas de vinculación con sus emigrantes, con una concepción amplia e incluyente de la diáspora. El término ha pasado a incluir a todas aquellas personas que se identifican y mantienen vínculos con un país determinado, aunque sean los hijos o nietos de los emigrantes de primera generación. Los vínculos que identifican la diáspora de un país pueden ser de muchos tipos: culturales, lingüísticos, históricos, económicos, religiosos o afectivos. De más en más, numerosos gobiernos y organizaciones internacionales reconocen la importancia de las diásporas como agentes del desarrollo y como posibles instrumentos para dinamizar las relaciones sociales, económicas y culturales entre los países de origen y de destino. Casos paradigmáticos de los efectos beneficiosos de la diáspora calificada sobre el desarrollo económico de sus países de origen, han sido la diáspora india y la diáspora china, que han sido abundantemente estudiados en diversas referencias⁹.

Además de los tradicionales servicios consulares para los nacionales en el extranjero, numerosos gobiernos se han esforzado en proponer innovadores programas para la diáspora en diversas áreas de desarrollo. En general cuentan con una oficina u organismo público que se encarga de las relaciones con la diáspora y de promover programas y proyectos para su participación. En algunos países, incluso, se han creado ministerios dedicados exclusivamente a estas tareas. Es el caso, por ejemplo, de Bangladesh, Canadá, Filipinas, Israel, entre otros¹⁰.

Con respecto al caso venezolano, no existen políticas ni instituciones del gobierno de Maduro para atender a la diáspora. Existen grupos de emigrantes que se han venido espontáneamente organizando en algunas ciudades del extranjero. En general se puede afirmar que el funcionamiento de estas ONG de la diáspora es localizado, limitado y basado principalmente en el trabajo voluntario de los venezolanos. Algunas de ellas se encuentran muy politizadas. Las encuestas efectuadas en algunos países demuestran que son poco conocidas, y en algunos casos, la desconfianza, entre otros factores, obstaculiza su funcionamiento y posible expansión.

EXPERIENCIAS EN EL MUNDO PARA DINAMIZAR EL POTENCIAL DE LA DIÁSPORA CALIFICADA.

Las experiencias de otros países han dejado valiosas lecciones que pueden ser aprovechadas para la implementación de políticas exitosas en Venezuela. Los programas de apoyo a la diáspora sólo tienen el impacto deseado cuando existen las políticas y planes adecuados en los países de origen. El énfasis de las políticas exitosas que conciernen a la diáspora calificada, no están centrados solamente en la repatriación de los emigrantes, sino en la atracción del talento, el fomento a su circulación global, y en crear y fortalecer la demanda de conocimientos en las universidades y empresas de los países de origen.

Las instituciones que apoyan a las diásporas, pueden ser públicas, privadas o mixtas, y llevan distintos tipos de programas con múltiples objetivos.

Muchas iniciativas se orientan a la organización, creación y fortalecimiento de redes de la diáspora. Esto incluye acciones como censos y encuestas, a fin de cuantificar y caracterizar la diáspora, pero también la oferta de incentivos para el fomento de vinculaciones entre redes de la diáspora e instituciones de los países de acogida o internacionales, así como actividades de promoción, eventos, premios y programas de intercambio, movilidad y circulación de cerebros. Pueden crearse redes de talento, académicas, científicas, empresariales, sectoriales, redes de expertos en temas específicos, redes de pensamiento para propuestas de desarrollo (*Think Tanks*), etc. La creación de estas redes se facilita mediante plataformas tecnológicas y la presencia en las redes sociales.

Otro grupo de programas tradicionales para atender a la diáspora calificada, se enfoca en el fortalecimiento de universidades, postgrados y centros de investigación; programas para la movilidad de investigadores, profesores y estudiantes; creación de redes de investigación internacionales y proyectos de investigación y desarrollo. En la región latinoamericana existen varias experiencias de este tipo. Por ejemplo, solo por mencionar algunos: el “Programa de circulación de uruguayos altamente calificados (CUAC)” y la red de académicos de Uruguay¹¹, la Red de Talentos Mexicanos en el Exterior (hoy Red Global MX), las redes científicas de Chile, y la ya desaparecida Red Caldas de Colombia, creada en 1991, que fue un programa pionero en América Latina para organizar redes de investigadores en el extranjero¹².

En Venezuela, en los años 90, se había implementado el programa “Talento Venezolano” (TALVEN), inicialmente con apoyo de la UNESCO y la colaboración de las Academias Nacionales. En ese entonces se creó una base de mil venezolanos destacados residentes en el extranjero, a quienes se contactó para iniciar intercambios y proyectos conjuntos. En esa época se inició asimismo el Programa Pérez Bonalde, llamado también “Vuelta a la Patria”, que fue creado por la Fundación de Becas Mariscal de Ayacucho (Fundayacucho) y el entonces Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONICIT). El programa buscaba vincular a los venezolanos migrantes altamente calificados con el desarrollo del país, mediante agendas de trabajo durante periodos de tiempo específico. En 2008, se reactivó este programa dirigiéndolo principalmente a estudiantes de pregrado, con una orientación ideológica muy marcada. Poco se sabe hoy en día de los resultados de estas iniciativas.

Otro tipo de acciones se dedican específicamente a crear programas de apoyo al emprendimiento. Son redes de la diáspora que agrupan tutores o mentores de proyectos de *Startups* en los países de origen, y ofrecen acompañamiento durante su ejecución. También se ocupan de la vinculación de empresarios o dueños de negocios que buscan expandir sus operaciones en el extranjero, con expertos de la diáspora y líderes empresariales experimentados. Ofrecen servicios de asesoría y a veces oportunidades de trabajo, pasantías e intercambios en las corporaciones de sus miembros. Cuentan a menudo con el patrocinio de fondos de riesgo y otros mecanismos de financiamiento. En esta área, se crean también programas para el fortalecimiento de capacidades y formación para el emprendimiento. Las organizaciones de capacitación ayudan a los aspirantes a empresarios de la diáspora, a adquirir el conocimiento y las habilidades para establecer y administrar un negocio exitoso. Los programas de capacitación van desde la transferencia de conocimientos de expertos de la diáspora a empresarios del país de origen, hasta ofrecer lecciones sobre gestión empresarial y proporcionar orientación sobre cómo elaborar planes de negocios y encontrar financiamiento.

Un ejemplo es *The Indus Entrepreneur* (TiE)¹³, una red internacional que fue fundada en Silicon Valley en 1992, por un grupo de profesionales provenientes o con raíces en la India. Actualmente la red tiene 15.000 miembros (de los cuales más de 3000 miembros fundadores o mentores) en 61 capítulos en 14 países. En todo el mundo, los capítulos TiE organizan anualmente unos 5000 eventos para educar, inspirar, guiar y financiar emprendedores. El evento principal organizado por la red es *TieCon*, considerado el foro empresarial más grande del mundo. Entre sus patrocinadores se incluyen empresas de capital de riesgo clasificadas entre las quinientas de ingresos brutos más altos en los EE. UU. Otras redes de este tipo son la red de Escocia, *GlobalScot*¹⁴ y la red global de talentos de Nueva Zelanda¹⁵. Entre las iniciativas de nuestra región, destaca la “Red de Talentos para la Innovación Chile Global”, creada en 2005 con financiamiento del Banco Mundial. Chile, pionero en la creación de los primeros fondos de capital de riesgo de la región, en 2010 también creó el programa *Startup Chile*¹⁶, reconocido internacionalmente, y que ha inspirado *spinoffs* alrededor del mundo como *Startup América*, *Startup Britain*, *Startup Perú*, y *Startup Brasil*.

En el área de financiamiento, múltiples organizaciones de inversión recolectan fondos de la diáspora y proporcionan financiamiento de capital semilla o aportes de capital posteriores para proyectos en los países de origen. Pueden complementarse con aportes de fondos públicos, privados o mixtos. Otorgan créditos o subvenciones. Pueden funcionar con convocatorias periódicas o premios a las mejores propuestas. La mayoría de las organizaciones de inversión supervisan y acompañan las distintas etapas de los proyectos financiados. Las organizaciones de capital de riesgo y asociaciones estratégicas van más allá de otorgar el capital semilla. Se ocupan de proyectos comerciales que evalúan como rentables. A menudo forman alianzas estratégicas con otros capitalistas de riesgo, líderes empresariales, ingenieros y otros profesionales. Para estas organizaciones, el número de asociaciones estratégicas o proyectos respaldados por capital de riesgo generalmente es menos importante que la calidad de la inversión propuesta, el alto potencial de retorno de la inversión y el impacto de tales asociaciones e inversiones en el crecimiento económico en sectores estratégicos. Para otros, las alianzas estratégicas consisten en fomentar la confianza y las relaciones a largo plazo entre las instituciones clave en los países de origen y destino.

Desde hace algunos años, los bancos de desarrollo y otros organismos multilaterales han creado fondos con donaciones múltiples, para proyectos relacionados con las diásporas de una región determinada. También algunos países, por lo general destinos de migrantes de diversas regiones del mundo, como por ejemplo Estados Unidos, Francia, Alemania, entre otros, han concretado iniciativas para la creación de fondos destinados a las diásporas que se radican en esos países y para facilitarles la inversión en proyectos, el envío de remesas o su retorno a sus países de origen. Existen adicionalmente iniciativas privadas o mixtas que atienden diásporas multinacionales.

Como ejemplo, El Fondo de Migración y Desarrollo fue creado por el Banco de Desarrollo Africano (AfDB) en 2009¹⁷, con un aporte inicial de Francia por un monto de 6 millones de Euros, y del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (IFAD) por un monto de US\$ 0.2 millones. AfDB estableció un fondo de donantes múltiples con el objetivo de promover y apoyar iniciativas locales y las emergentes de la diáspora africana, a fin de reducir los costos de remesas e inversiones y promover la utilización de fondos transferidos, en proyectos beneficiosos para los migrantes y sus comunidades de origen. Otro ejemplo es el Mercado de la Diáspora Africana, una iniciativa que brinda apoyo a los empresarios de la diáspora africana establecidos en EE. UU, a fin de desarrollar ideas innovadoras y de alto impacto en empresas nuevas o establecidas en África subsahariana¹⁸. Otras iniciativas interesantes han sido promovidas en Estados Unidos por la Fundación Calvert, que ha ofrecido productos financieros a la diáspora de América Latina (a través de la Red Raíces, Argentina) y de la India (India Investment Initiative, III, que fue lanzada como parte de una asociación de USAID/DCA, USAID/Asia, y USAID/India)¹⁹.

Programas importantes han sido también creados para facilitar la circulación de las remesas que los emigrantes envían a sus países de origen. Los Bancos Centrales de cada país pueden proponer alternativas con canales de tasas más baratas para las transferencias. También los incentivos para el uso de la banca electrónica y de las criptomonedas, por los beneficiarios de programas sociales de los gobiernos, son estratégicos porque pueden ser extendidos a la captación de remesas y a promover su utilización en programas de desarrollo del país²⁰. En este sentido, pueden resaltarse en Latinoamérica las experiencias de México y El Salvador²¹.

Existen diversas maneras de canalizar las inversiones de la diáspora interesada en contribuir con el desarrollo de sus países de origen. Se están estableciendo recientemente modalidades innovadoras de mecanismos de inversión que están dando resultados positivos. Entre ellos: plataformas participativas de financiamiento, fondos de inversión que equiparan el capital semilla, mecanismos de financiamiento combinado y bonos de la diáspora. Se ofrecen actualmente plataformas de inversión privadas en la web, que proporcionan a los inversores particulares los medios para orientar sus recursos hacia fondos de capital privado institucionales, proyectos, asociaciones público-privadas y programas de deuda soberana (por ejemplo, bonos de la diáspora). Pueden citarse como ejemplo, algunas experiencias de creación de fondos en Etiopía y Somalia²², la plataforma *Babyloan* de Mali²³ y la iniciativa Atikha de Filipinas²⁴. Resalta también la iniciativa de Nigeria de lanzar en 2017, su primer bono de la diáspora, con el que se recaudaron un total de US\$ 300 millones para proyectos de desarrollo. En 2015, las remesas de la diáspora nigeriana habían alcanzado una cifra de US\$ 21 mil millones²⁵.

DINAMIZAR LA DIÁSPORA VENEZOLANA: UNA TAREA URGENTE

Es urgente elaborar propuestas para incentivar la incorporación de la diáspora a la recuperación productiva de Venezuela. Las experiencias de otros países son valiosas para orientar el diseño de programas dirigidos a la diáspora de alto nivel con una oferta organizada de oportunidades favorables de trabajo y de inversión en Venezuela.

Son necesarias iniciativas en dos direcciones: programas de repatriación, a fin de incentivar el regreso de los venezolanos dispuestos a hacerlo, ofreciendo un destino que los haga productivos a su regreso; pero también programas para estimular y organizar la contribución de aquellos venezolanos que no tienen previsto regresar, para que su aporte esté vinculado a necesidades prioritarias del país.

Algunas iniciativas pueden y deben iniciarse de inmediato, independientemente de la situación política y sin esperar una “transición”; luego, otras etapas podrán continuar en el periodo de transición política en Venezuela.

Las primeras tareas requeridas son las de fortalecer las capacidades de las universidades y otras instituciones, especialmente del sector salud, y las de incentivar y organizar la demanda de conocimientos desde los sectores empresariales, así como la mejora urgente de servicios públicos. Las necesidades son acuciantes, los retos son enormes y en estas tareas iniciales, la participación organizada de la diáspora será esencial para garantizar éxitos tempranos en áreas y proyectos estratégicos, que infundan confianza, dinamicen ciertos actores y se comience un proceso que haga posible la realización de los programas previstos a corto y largo plazo.

Una línea de acción estratégica fundamental pasa por la conformación y consolidación de redes de la diáspora altamente calificada en el extranjero, y, en paralelo, redes de apoyo en Venezuela. Estas redes se conciben como plataformas fundamentales que permitirán la articulación y ejecución de los programas que se propongan, con la participación activa de la diáspora.

Es recomendable que los esfuerzos para estimular el retorno de migrantes calificados de la diáspora estén vinculados a programas o proyectos específicos en los países de origen: iniciativas de emprendimiento, inserción en incubadoras, parques tecnológicos o zonas especiales de desarrollo, proyectos de innovación en empresas, proyectos de investigación en universidades, o centros de I+D, proyectos de fortalecimiento de capacidades docentes en universidades incluyendo postgrados, inserción en programas de formación, proyectos industriales, entre otros.

Para ser exitosos, los programas de repatriación requieren el acompañamiento de políticas, programas y estímulos eficientes de reinserción. Se requiere una plataforma de “aterrizaje” adecuada para el retornado, que incluya una adecuada remuneración y condiciones favorables para el retornado y sus familiares. Un marco legal apropiado y un sistema ágil de incentivos son factores de éxito.

Las políticas y programas de retorno de la diáspora o de su vinculación con proyectos para el desarrollo del país requieren de una estructura institucional específica para ese sector y de un financiamiento adecuado. Los planes relacionados con la diáspora necesitan un planteamiento claro de objetivos y áreas prioritarias para el desarrollo, con criterios específicos para los distintos tipos de migrantes y modalidades posibles de movilidad. La intervención de los organismos multilaterales con programas apropiados, pueden ser estratégicos para apoyar un enfoque nacional de dinamización de la diáspora, y pueden proveer el capital inicial para lanzar las primeras iniciativas.

NOTAS

¹ <https://r4v.info/es/situations/platform>. Actualmente, la Plataforma Regional está formada por 41 organizaciones participantes, incluidas 17 agencias de la ONU, 15 ONGs, cinco donantes, dos instituciones financieras internacionales y el Movimiento de la Cruz Roja.

² <https://r4v.info/es/situations/platform> (consultada el 04-02-2021)

³ Páez, T. (2015), Koechlin, J. et al. (2018), Selee A. et al. (2020)

⁴ Lafuente M. y Genatios C, Informe para el BID: *La Diáspora Venezolana Altamente Calificada: Propuesta para su vinculación con los planes de desarrollo del país, 2020*

⁵ <https://datos.bancomundial.org/indicador/SE.TER.CUAT.BA.ZS?locations=VE&view=chart>

⁶ Lafuente M. y Genatios C, Informe para el BID: *La Diáspora Venezolana Altamente Calificada: Propuesta para su vinculación con los planes de desarrollo del país, 2020*

⁷ Estos datos son aproximados, probablemente los números sean aun superiores

⁸ Adicionalmente a esta crítica situación que sufre la diáspora venezolana, se presenta un proceso de diferenciación para el acceso a las vacunas.

⁹ OIM (2016) Migración calificada y desarrollo: Desafíos para América del Sur Cuadernos Migratorios N° 7 agosto 2016.

¹⁰ <https://migrationdataportal.org/es/themes/diasporas>

¹¹ <https://www.gub.uy/ministerio-relaciones-exteriores/politicas-y-gestion/programas>

- ¹² OIM Migración calificada y desarrollo: Desafíos para América del Sur Cuadernos Migratorios N° 7, agosto 2016.
- ¹³ <https://tie.org/>
- ¹⁴ <https://www.globalscot.com>
- ¹⁵ <https://www.keanewzealand.com/world-class-nz/>
- ¹⁶ <http://startupchile.org/about/apply/>
- ¹⁷ <https://www.afdb.org/en/topics-and-sectors/initiatives-partnerships/migration-and-development-initiative/migration-and-development-trust-fund>
- ¹⁸ Inter-American Dialogue, Evaluation report: "Assessment African Diaspora Marketplace", November 4, 2011
- ¹⁹ <https://www.calvertimpactcapital.org/>
- ²⁰ El sistema "Patria" en Venezuela sería una buena plataforma para tal fin.
- ²¹ B. Aldasoro, "Mejores prácticas sobre iniciativas para promover la inclusión financiera de receptores de remesas en el ámbito rural", Documentos de Proyectos (LC/TS.2020/17, LC/MEX/TS.2020/2), Ciudad de México, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2020 y ver también: <https://www.colombiafintech.co/novedades/aprobada-la-ley-fintech-de-mexico>
- ²² <https://www.ethiopiainitiative.org/about-us/#Background> y <http://somaliagrifood.org/>
- ²³ <https://www.babyloan.org/en/>
- ²⁴ <https://guardian.ng/opinion/diaspora-commission-reconnecting-global-african-community/>
- ²⁵ <https://nidcom.gov.ng/>

REFERENCIAS CITADAS

- Aldasoro B. 2020. *Mejores prácticas sobre iniciativas para promover la inclusión financiera de receptores de remesas en el ámbito rural*, Documentos de Proyectos (LC/TS.2020/17, LC/MEX/TS.2020/2), Ciudad de México, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Inter-American Dialogue. 2011. *Evaluation report: "Assessment African Diaspora Marketplace"*, November 4,
- Koehlin J. , Vega E. y Solórzano X. , 2018, *Migración venezolana al Perú: proyectos migratorios y respuesta del Estado*. En: *El éxodo venezolano: entre el exilio y la emigración*, Koehlin J. y Eguren J., ed, Colección OBIMID, volumen 4, Perú, pp. 47-96.
- Lafuente M. y Genatios C. 2020. *La Diáspora Venezolana Altamente Calificada: Propuesta para su vinculación con los planes de desarrollo del país*. Informe para el BID.
- OIM. 2016. *Migración calificada y desarrollo: Desafíos para América del Sur*, Cuadernos Migratorios, N° 7
- Páez T. 2015. *La voz de la diáspora venezolana*, Madrid, España: Catarata.
- Selee A. y Bolter J. 2020. *Bienvenidas asimétricas. Respuestas de América Latina y el Caribe a la migración venezolana y nicaragüense*. Migration Policy Institute

OTRAS REFERENCIAS CONSULTADAS

- BANCO MUNDIAL. *Indicadores de Desarrollo del Banco Mundial para Venezuela*, en <http://wdi.worldbank.org/table/WV.1>
- BANCO MUNDIAL. 2019. *Una oportunidad para todos los migrantes y refugiados venezolanos y el desarrollo del Perú*. <http://documents.worldbank.org/curated/en/107621574372585665/pdf/Una-Oportunidad-para-Todos-Los-Migrantes-y-Refugiados-Venezolanos-y-el-Desarrollo-del-Per%C3%BA.pdf>
- Bermúdez Y., Mazuera-Arias R., Albornoz-Arias N. y Morffe M. A. 2018. *Informe sobre la realidad humana venezolana. Realidades y perspectivas de quienes emigran (9 de abril al 6 de mayo de 2018)*. San Cristóbal, Venezuela: Servicio Jesuita a Refugiados (SJR). <http://www.epalsocial.org/documentos/570.pdf>
- Brusseau Alain. 2020. *Venezuela Emigration*, International Monetary Fund
- Castillo T. y Reguant M. 2017. Percepciones sobre la migración venezolana: causas, España como destino, expectativas de retorno. *Migraciones*, 41, 133-163.
- CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY. 2015. *The World Factbook 2013-14*. Central Intelligence Agency: Washington, DC. Retrieved from <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/index.html>

- COLCIENCIAS. 2014. *Es Tiempo de Volver*. <http://www.colciencias.gov.co/noticias/es-tiempo-de-volver-la-convocatoria-de-repatriacion-de-cientificos>
- Corrales Leal W. 2017. *Perspectiva conceptual y sistema de indicadores para evaluar el desarrollo de Venezuela. Una base de indicadores económicos, sociales y político-institucionales para la valoración de las dinámicas del desarrollo de Venezuela y de sus proyectos de país*, Trabajo de incorporación como individuo de número a la ANIH, http://www.acading.org.ve/info/publicaciones/individuos_numero.php
- Dekocker K. 2018. La comunidad venezolana en España. De una estrategia migratoria de reproducción social a una creciente pobreza emergente. En: *El éxodo venezolano: entre el exilio y la emigración*, Koechlin J. y Eguren J., ed, Colección OBIMID, volumen N.º 4, Perú, pp 293:332
- Dumont J. y Zurn P. 2007. Immigrant health workers in OCDE countries in the broader context of highly skilled migration. *OECD, International migration outlook*, Paris.
- ENPOVE-INEI. 2019. *Condiciones de vida de la población venezolana que reside en Perú*. Resultados de la "Encuesta dirigida a la población venezolana que reside en el país" 2018. Encuesta Condiciones de Vida (ENCOVI 2018) UCAB-USB-UCV, Venezuela.
- FORBES CENTROAMERICA. 2018. *El peregrinar de los venezolanos por el mundo*. <https://www.forbes.com.mx/el-peregrinar-de-los-venezolanospor-el-mundo/>
- Freitez Anitza. 2018, *La situación social y el derecho a la educación en Venezuela*, Caracas. http://www.cerpe.org.ve/tl_files/Cerpe/contenido/documentos/Intranet/Asambleas%20Educ/Asamblea%202018/Presentacion%20ENCOVI.pdf
- Genatios C. y Lafuente M. 2006. *Ciencia y Tecnología para el Desarrollo*, Ed. CITECI, Caracas, Venezuela.
- GLOBAL FORUM ON MIGRATION AND DEVELOPMENT. En: <https://www.gfmd.org>, el 24-03-2020:
1. Documento de referencial Tema 3: Una buena gobernanza de la migración para un desarrollo sostenible. Sesión de mesa redonda 3.2: Más allá de las remesas: aprovechar el impacto sobre el desarrollo y promover la participación transnacional de la diáspora y de los migrantes. Germany and Morocco 2017-2018,
 2. GFMD Dialogue on the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration Palais des Nations, Geneva, 6 April, 2017 Room XXV Working Session II: GCM Cluster 4: Contributions of migrants and diasporas to all dimensions of sustainable development, including remittances and portability of earned benefits
 3. Final 12 October 2012 Background Paper (Original version: English) Roundtable 1: Circulating Labour for Inclusive Development - RT Session 1.2: Supporting Migrants and Diaspora as Agents of Socioeconomic Change Co-Chairs of RT 1.2: France, Kenya, and Morocco
- Guataquí J. C., García-Suaza A., Ospina C., Cartagena D., Londoño I., Aguirre Paul Rodríguez Lesmes, Baquero J., 2017. *INFORME 3: Características de los migrantes de Venezuela a Colombia*, Observatorio laboral de la UNIVERSIDAD de Rosario LABOUR. <https://www.comillas.edu/images/OBIMID/Noticias/Caracter%20de%20los%20migrantes%20de%20Venezuela.pdf>
- Langley S., McGregor E. y Vanore M. 2015. Highly-Skilled Human Capital Mobility in the LAC Region, *Regional Comparative Report*. Maastricht Graduate School of Governance (MGSoG)
- Louidor W. 2018. La migración forzada venezolana a Colombia (2015-2018): de una revisión documental a los esbozos de un análisis coyuntural y estructural. *El éxodo venezolano: entre el exilio y la emigración*, Koechlin J. y Eguren J., ed, Colección OBIMID, volumen N.º 4, Perú, 2018, pp 21:46
- Mazuera-Arias, R., Albormoz-Arias N., Morffe Peraza M.A., Ramírez-Martínez C. y Carreño-Paredes M. T. 2019. *Informe de movilidad humana venezolana II. Realidades y perspectivas de quienes emigran*. San Cristóbal, Venezuela: SJR (Venezuela) - Centro Gumilla - UCAT - IIES-UCAB, <https://cpalsocial.org/documentos/795.pdf>
- Miquilena T. y Corrales W. 2018. *Venezuela, Vértigo y Futuro*, Ed. Dahbar, Caracas, Venezuela.
- OAS. 2015. *International migration in the Americas*, third report of SICREMI [Continuous Reporting System on International Migration in the Americas] produced by the Organisation of American States (OAS) in cooperation with the OECD and Inter-American Development Bank. OAS: Washington, DC.
- OCDE. 2019. *Panorama de la educación*
- OCDE. 2020. Datos extraídos de la tabla DIOC-2015-2016 FILE C-2. <https://www.oecd.org/els/mig/dioc.htm>, consultada el 25-03-2020
- OECD. 2019. *International Migration Outlook 2019*. OECD Publishing, Paris,
- OIM. 2016. Migración calificada y desarrollo: Desafíos para América del Sur. *Cuadernos Migratorios*, N° 7
- OIM. 2018. *Migration trends in the Americas. Bolivarian Republic of Venezuela*, <https://goo.gl/JCDvn5>
- OIM. 2019. *Panorama Laboral 2019, América Latina y el Caribe*.
- Padilla Pérez R., Santamaría J. y Villarreal F. G. 2019. *Estrategias para el uso productivo de remesas familiares e inclusión financiera: estudio de caso de la cadena de tomate y chile verde en El Salvador*. Documentos de Proyectos, (LC/TS.2019/70, LC/MEX/TS.2019/19), Ciudad de México, Comisión Económica para América Latina y el

- Caribe (CEPAL).
- Páez T y Phélan M. 2018. Emigración venezolana hacia España en tiempos de revolución bolivariana (1998-2017), *Revista Internacional de Estudios Migratorios*, ISSN: 2173-1950, 2018, Vol. 8(2), pp. 319-355.
- Parra-Sandoval M. C. y Torres-Núñez Luis E. 2016, *Educación Superior en Iberoamérica. Informe nacional: Venezuela*.
- Pedroza L., Palop-García P. 2017. Diaspora policies in comparison: An application of the Emigrant Policies Index (EMIX) for the Latin American and Caribbean region, *Political Geography* 60 (2017) 165: 178. Institute of Latin American Studies, German Institute of Global and Area Studies, Berlin, Germany. www.elsevier.com/locate/polgeo
- Pedroza L., Palop P. y Hoffmann B. 2018. *Políticas hacia Emigrantes en América Latina y el Caribe*. Ed. FLACSO-Chile, Santiago de Chile.
- Pew Research Center Tabulations of 2017. *American Community Surveys* (1% IPUMS). <https://www.pewresearch.org/hispanic/fact-sheet/u-s-hispanics-facts-on-venezuelan-origin-latinos/>
- Pineda E. y Ávila K. 2019. *Aproximaciones a la Migración Colombo-Venezolana: Desigualdad, Prejuicio y Vulnerabilidad*. DOI: 10.1344/CLIVATGE2019.7.3
- RED ECONOLATIN. 2019. *Expertos Económicos de Universidades Latinoamericanas*. Informe económico Venezuela, julio-diciembre 2019. www.econolatin.com.
- START-UP CHILE. 2015. *Entrepreneurs Welcome*. Consultado nov. 19 2015, <http://www.startupchile.org>
- Stefoni C. y Silva C. 2018. Migración venezolana hacia Chile: ¿se restringe o se facilita la migración de venezolanos hacia Chile?. *El éxodo venezolano: entre el exilio y la emigración*, Koehlin J. y Eguren J., ed, Colección OBIMID, volumen No. 4, Perú, pp 167:188.
- UIS-UNESCO. *Bases de datos*. <http://uis.unesco.org/>
- UNDESA (2013). *Trends in International Migrant Stock: Migrants by Destination and Origin*. United Nations database, United Nations, Department of Economic and Social Affairs OP/DB/MIG/Stock/Rev.2013.
- UNDESA. 2019. *Population Division International Migration 2019*. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Report (ST/ESA/SERA/438).
- UNDESA. 2020. *Total migrant stock 2005, 2011, 2015 y 2019*. <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates19.asp> consultada el 24-03-2020
- UNHCR. 2018. *Informe Final. Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos en Colombia*. Decreto 542 del 21 de marzo de 2018. <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/64101>
- UNHCR. 2018. *Venezuela Situation*, United Nations High Commissioner for Refugees. <https://data2.unhcr.org/en/situations/vensit>
- UNICEF (2019) Marco de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo. Gobierno de Venezuela & equipo de Naciones Unidas, en: https://www.unicef.org/about/execboard/files/DPDCPVEN2_MANUD_2015_-2019.pdf
- UNITED NATIONS, DESA and UNICEF. 2014. *Migration Profiles - Common Set of Indicators, Venezuela profile*. <https://esa.un.org/MigGMGProfiles/indicators/files/Venezuela.pdf>
- USAID/LAC. 2017. *Venezuela Diaspora Engagement Study & Strategy*, by SSG Advisors, LLC for USAID/Latin America and the Caribbean Bureau and the U.S. Global Development Lab's Center for Transformational Partnerships, Frontier Partnerships Team
- VENEZUELANPRESS. 2020. *Guía de ayuda al inmigrante venezolano en España*. <https://www.venezuelanpress.com/2020/01/01/guia-de-ayuda-al-inmigrante-venezolano-en-espana/>